



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3264

## פרטים כלליים

|             |                    |            |
|-------------|--------------------|------------|
| המשרד הפונה | התקבל בוועדת הפטור | תאריך דיון |
| משרד החינוך | 16.07.2023         | 24.07.2023 |

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

|                                                    |               |          |                              |            |
|----------------------------------------------------|---------------|----------|------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות                                      | מטרת הפניה    | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| הפעלה וניהול מערך הסעות תלמידי הפזורה הבדואית בנגב | אישור התקשרות | (29)3    | 12.07.2023                   | 8000938406 |

## חברי ועדה נוכחים

**תפקיד**  
סגן בכיר לחשב הכללי  
יועץ משפטי  
סגן בכיר לחשב הכללי

**תפקיד בוועדה**  
יו"ר ועדה  
יועץ/ת משפטי/ת  
חבר/ת ועדה

בנימין מנחם  
עמיהוד שמלצר  
ישי בן אלי

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

|                                  |           |           |         |
|----------------------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק                           | ח.פ.      | סטטוס ספק | סוג ספק |
| איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרח | 501400683 |           |         |

## פרטי תקופה

| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך תחילה מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן      | סכום מאושר | מטבע                |
|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------|------------|---------------------|
| 01.09.2023        | 01.09.2023        | 31.08.2024        | 31.08.2024       | 17,763,081 | 17,763,081 | שקלים ישראלים חדשים |

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

## פרטי תקופה

| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך תחילה מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן      | סכום מאושר | מטבע |
|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------|------------|------|
| 01.09.2024        | 31.08.2025        |                   |                  | 23,092,006 | 0          |      |

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

1. משרד החינוך (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם אשכול רשויות נגב מזרחי (להלן - הספק) להפעלה וניהול מערך הסיעים לילדי הפזורה הבדואית בנגב הכולל את פזורת אל קאסום ופזורת נווה מדבר (להלן - מערך ההיסעים).

2. שירותי הסעות למוסדות החינוך, כמו גם שירותי אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר והגנים, טיפול בשמירה, שירותי ניקיון ועוד, הינם שירותים אשר במהותם ומטבעם אמורים להינתן על ידי הרשות המקומית האמונה על תושביה. אולם, תושבי הפזורה הבדואית אינם מתגוררים בתחומה של רשות מקומית, וללא התערבות חיצונית חריגה, זכותם לקבלת שירותי הסעה למוסדות החינוך תישלל וכפועל יוצא תישלל גם זכותם לחינוך. לאור האמור האחריות למתן שירותים אלה בפזורה, מוטלת על המדינה.
3. למשרד קיים הסכם לצורך מתן שירותי חינוך (לרבות שירותי חשמל לבתי הספר, ניקיון ואחזקה) מול המועצות האזוריות אל קאסום ונווה מדבר.
4. כמו כן, בהעדרה של רשות מוניציפלית, ועד אשר תוקם רשות חינוך לבדואים, המשרד אחראי על הפעלת מערך ההיסעים לילדי הפזורה.
5. עד לשנת תשפ"א, מועצה אזורית אל קסום בדומה לנווה מדבר ולפניה המועצה האזורית אבו באסמה, נהגה להפעיל שירותי היסעים עבור תלמידים מהפזורה הבדואית בנגב, על אף שהרשות אינה אמונה על תלמידי הפזורה הבדואית. לנוכח המאפיינים הייחודיים של הסעות הפזורה, המשרד נשא במלוא עלות השירות בפזורה הבדואית.
6. במהלך שנת הלימודים תשפ"א, מועצה אזורית אל קסום הודיעה למשרד כי בכוונתה להפסיק את מתן שירותי ההיסעים לתלמידי הפזורה, שאינם שייכים לשטח פעילותה, וכן לנוכח ליקויים משמעותיים שעלו בביקורות שערך המשרד, תפעול מערך ההסעות של פזורת אל קאסום עברה לניהולו של הספק.
7. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור התקשרות בפטור ממרכז עם הספק מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
8. אישור ועדת הפטור האחרון ניתן לתקופה שמיום 19.09.2022 ועד ליום 28.02.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.03.2023 ועד ליום 31.08.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת ממצאי הליך RFI ואישורו.
9. ביום 27.06.2023, אישר סגן בכיר לחשב הכללי הארכה נוספת להמשך התקשרות עם הספק עד ליום 31.08.2023, בהתאם לסמכות שהוקנתה לו על ידי ועדת הפטור העליונה, ולפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
10. בחודש ינואר 2023 פורסם RFI, זאת בהתאם הנחיית ועדת הפטור בחשב הכללי, אשר התנתה את מתן הפטור בשנת הלימודים תשפ"ג בפרסום RFI לאיתור ספקים פוטנציאליים. ל-RFI ניגשו שלושה מציעים פוטנציאליים המעידים על היתכנות לצאת למכרז בנושא. בהתאם, החל המשרד בתהליך כתיבת מכרז.
11. לדברי המשרד, לנוכח העובדה שתוצאות ה-RFI התקבלו במהלך חודש מאי 2023, וכי מדובר בכתיבת מכרז בעל מורכבות רבה, טוען המשרד כי לא יספיק להשלים את ההליך המכרזי לרבות בחירת הספק טרם תחילתה של שנת הלימודים תשפ"ד.
12. בתאריך 14.06.2023 פורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות בפטור ממכרז עם ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ עם אשכול רשויות נגב מזרחי לצורך הפעלה וניהול מערך ההסעות האמור לשנת הלימודים תשפ"ד.
13. יציין, כי בתאריך 19.06.2023 התקבלה השגה מחברת אופטיסטי, אשר לא הגישה הצעה ל-RFI. השגה זו נדחתה נוכח חוסר התאמה לאור המורכבות יוצאת הדופן של ההתקשרות האמורה.
14. להלן אבני הדרך למכרז כפי שפירט המשרד בפנייתו:
  - 14.1. אישור הכנת מכרז בוועדת רכישות – סוף יוני 2023.
  - 14.2. דיונים בטיטת המכרז בוועדה רכישות – יולי-ספטמבר 2023
  - 14.3. אישור פרסום המכרז בוועדת רכישות – אוקטובר 2023
  - 14.4. תאריך פרסום המכרז – אוקטובר 2023
  - 14.5. תאריך בדיקת הצעות – וועדת משנה – נובמבר-דצמבר 2023
  - 14.6. אישור המלצות וועדת המשנה בוועדת רכישות – דצמבר 2023
  - 14.7. חפיפה עם הספק החדש – ינואר-פברואר 2024
  - 14.8. היערכות הספק + פרסום מכרזי הסעות לקבלנים – מרץ-מאי 2023
  - 14.9. תאריך תחילת עבודה עם הספק החדש – ספטמבר 2024 (המשרד ציין כי תלוי בין היתר בהתקדמות הפתרון להקמת רשות חינוך לבדואים)
15. המשרד ציין כי עתה בכוונתו לצרף גם את פזורת נווה מדבר לפעילות האשכול, כך שהפעילות המבוקשת תכלול הן את ילדי פזורת אל קאסום והן את ילדי פזורת נווה מדבר. החלטה זו נובעת מאי סדרים משמעותיים שהתגלו במערך ההסעות לרבות הסעת אוכלוסיות לא זכאיות והצורך בהסדרת הנושא באופן משמעותי בדומה למה שנעשה באל קאסום. צירוף פזורת נווה מדבר לפעילות האשכול צפויה להגדיל את היקפי הפעילות.
16. ועדת הפטור סבורה כי נוכח היציאה להליך מכרזי הספק אינו ספק יחיד ולכן מאשרת הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים וזאת לאחר בדיקה של הרפרנטורה באגף החשב הכללי כי הארכה והרחבת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. גב' נועה ביטמן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות לשנה בלבד.

| <b>מאשרים</b> |                   |                     |                |       |
|---------------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| פרטי אישור    | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד               | תפקיד בוועדה   | הערות |
| אישור         | עמיהוד שמלצר      | יועץ משפטי          | יועץ/ת משפטי/ת |       |
| אישור         | בנימין מנחם       | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה      |       |
| אישור         | ישי בן אלי        | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת וועדה    |       |
| אישור         | יהלי רוטנברג      | החשב הכללי באוצר    | גורם מאשר נוסף |       |

אישור החשב הכללי:  
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008715 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.